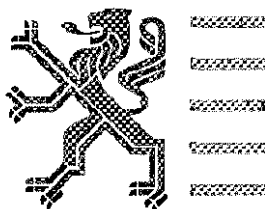


VLAAMSE REGERING



MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Maandelijks overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie – maart 2010

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de voorbije maand. Dit overzicht bevat volgende elementen:

1. Algemene ontwikkelingen op de Europese scène
2. Debriefing van vakraden
3. Nieuwe voorstellen van richtlijnen
4. Overzicht van de aangenomen richtlijnen
5. Stand van zaken omzettingsdossiers
6. Stand van zaken inbreukdossiers
7. EU-agenda voor de volgende maand

De input werd geleverd door de attachés op de Permanente Vertegenwoordiging, en werd afgesloten op 26 maart 2010. Volgende raadsbijeenkomsten komen aan bod:

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor	Sectie
1-2 maart	Raad Concurrentievermogen	Industrie: Waals Onderzoek: Brussel Interne markt: federaal	Industrie: federaal Onderzoek: federaal Interne Markt: Waals	2.1.1 2.1.1 2.1.2
8 maart	Raad Werkgelegenheid (EPSCO)	Federaal	Vlaams	2.2
11-12 maart	Raad Transport, Telecom en Energie	Transport: federaal	Transport: Brussel	2.3
15 maart	Raad Milieu	Vlaams	Federaal	2.4
16 maart	Ecofin	Federaal		1.1
17-18 maart	Informeel Raad territoriale governance	Waals		2.5
22-23 maart	Raad Algemene Zaken Raad Externe Betrekkingen	Federaal		1.3 1.4
25-26 maart	Europese Raad	Federaal		1

1 Algemene ontwikkelingen op de Europese scène

Zoals in de vorige mededeling gesteld, blijven Europa 2020 en de uitbouw van een Europese diplomatieke dienst bovenaan de agenda staan. In de aanloop naar de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders (25-26 maart) werd de Griekse kredietkwestie echter allesoverheersend.

1.1. Griekse crisis en stille omwenteling

Net als bij de informele top in de Solvay-bibliotheek op 11 februari, stond de Griekse crisis hoog op de agenda van deze Europese Raad. Ondanks de besparingsmaatregelen van de regering-Papandreou was de speculatieve financiële druk op Griekenland de afgelopen weken nog toegenomen. Ook politiek werd de druk opgevoerd. Vooral Duits bondskanselier Angela Merkel toonde zich uiterst kritisch: Griekenland moest de eigen problemen zelf aanpakken en diende desnoods aan te kloppen bij het Internationaal Monetair Fonds (IMF).

Toch werd op de eerste dag van de top een oplossing gevonden. In een gezamenlijke verklaring stelden de staatshoofden en regeringsleiders van de Eurozone: "In het kader van een pakket dat substantiële financiering door het IMF, en merendeels Europese financiering omvat, zijn de lidstaten van het eurogebied bereid bij te dragen aan gecoördineerde leningen." Dit mechanisme, zo werd benadrukt, moet als "laatste redmiddel" worden beschouwd. Voorts zegden de Eurolanden toe dat ze zich "zullen inzetten voor een krachtige coördinatie van het economisch beleid", en dat de Europese Raad een grotere rol moet spelen in de economische coördinatie en bij de vaststelling van de groeistrategie van de EU. Die laatste aspecten werden tot dusver enkel besproken in de Raad Ecofin. Deze verschuiving is dan ook een "stille" omwenteling, die maakt dat de staatshoofden en regeringsleiders veel meer dan voorheen rechtstreeks bij de Europese (economische) politiek betrokken worden.

1.2. Europa 2020

Deze meerjarenstrategie moet de economische slagkracht van de Unie vergroten. De ambitie van Van Rompuy was dat de staatshoofden en regeringsleiders zich achter de vijf gekwantificeerde doelstellingen van de Commissie zouden scharen:

1. 75% van de bevolking tussen 20 en 64 moet werk hebben
2. 3% van het EU-BBP moet in onderzoek en ontwikkeling worden geïnvesteerd
3. De 20/20/20 klimaat- en energiedoelstellingen moeten worden gehaald
4. Percentage vroegtijdige schoolverlaters moet lager zijn dan 10%, en minstens 40% van de jongere generatie moet een hoger onderwijsdiploma halen
5. Het aantal mensen in armoede moet met 20 miljoen dalen

Over de eerste drie streefcijfers werd overeenstemming bereikt. Voor onderwijs en armoede slaagde de Europese Raad er niet in om concrete doelstellingen af te spreken. Vooral het armoede-objectief werd gecontesteerd. Ook Vlaanderen heeft opmerkingen bij dit streefcijfer, en meent dat deze doelstelling eerder in relatieve dan in absolute termen moet worden geformuleerd. President Van Rompuy verklaarde na afloop van de top dat hij hoopt dat er in juni alsnog een akkoord kan worden gevonden. Hiermee lijkt de tot dusver geambieerde timing vertraging te zullen oplopen. Zo was de koppeling tussen de vijf Europese streefcijfers en de nationale objectieven aanvankelijk voor de Europese Raad van juni voorzien. Door de onenigheid over twee EU-objectieven, zal dit wellicht pas in het najaar kunnen gebeuren.

België blijft alleszins voorstander van een ambitieuze Europa 2020-strategie. Premier Yves Leterme pleitte voor een strakke governance, met afdwingbare doelstellingen, een koppeling

tussen het Stabiliteitspact en Europa 2020, en een betere afstemming met de Europese begroting. Daarnaast vroeg de Belgische regeringsleider ook aandacht voor de sociale dimensie en het belang van betrokkenheid van de regio's.

1.3. Ashton ontvouwt plannen voor Europese diplomatieke dienst

Het Verdrag van Lissabon voorziet in een "Europese Dienst voor Extern Optreden" (EDEO), die moet bijdragen tot de ontwikkeling van een echt Europees buitenlands beleid. In december 2009 vroeg de Europese Raad daarom aan Catherine Ashton (Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en vice-voorzitter van de Commissie) een voorstel over de organisatie en de werking van EDEO uit te werken. Dit voorstel zou op 26 april moeten worden goedgekeurd door de Raad Algemene Zaken.

Op 25 maart – na maanden van aftastende gesprekken – presenteerde Ashton haar voorstellen.¹ In haar evenwichtsoefening ziet Ashton de EDEO als een "functioneel autonoom orgaan", onder haar autoriteit, en duidelijk afgescheiden van zowel Raad als Commissie. Het administratieve en budgettaire beheer zou worden toevertrouwd aan een secretaris-generaal en twee adjuncten, die hiermee een enorme macht zouden concentreren. Nauwelijks enkele uren na het verschijnen van Ashtons tekst, liet het Europees Parlement bij monde van Elmar Brok (EVP), Hannes Swoboda (S&D) en Guy Verhofstadt (ALDE) weten het voorstel als "onaanvaardbaar" te beschouwen. Ze gaven daarbij aan niet te zullen instemmen met de door Ashton gesuggereerde wetswijzigingen, indien er onvoldoende rekening wordt gehouden met hun verzuchtingen. Het is duidelijk dat het Parlement het EDEO-dossier wil aangrijpen om meer greep te krijgen op het buitenlands beleid van de EU.

Ashtons voorstel zegt niets over het aantal diplomaten, maar wel dat ze gerekruteerd zullen worden bij de lidstaten, de Commissie en het Raadssecretariaat. Ook zou worden toegezien op geografische en genderevenwichten. Zodra de dienst op volle capaciteit is, zou "minstens een derde" bestaan uit diplomaten uit de lidstaten. In diplomatieke kringen werd vernomen dat het aantal beschikbare plaatsen lager zou liggen dan aanvankelijk gedacht. Het zou gaan over een duizendtal plaatsen, gelijk verdeeld over het hoofdkwartier in Brussel en de EU-delegaties in de rest van de wereld. Dit zou betekenen dat er ook minder posten aan België kunnen worden voorbehouden.

1.4. EU-hulp in Haïti en Chili

De EU-ministers van Buitenlandse Zaken namen conclusies aan met betrekking tot de deelname van de EU aan de conferentie voor de wederopbouw van Haïti, op 30 maart in New York. Volgens Ashton kan de EU-respons op de aardbeving in Haïti een succes worden genoemd, onder meer dankzij de geïntegreerde inzet van militaire en civiele middelen. De zichtbaarheid blijft echter een probleem: de activiteiten van de EU worden maar zelden als dusdanig herkend. Het EU-huis in Port-au-Prince biedt daarom een goede kans om de visibiliteit te verhogen.

Met betrekking tot de ramp in Chili toonde het Spaanse voorzitterschap zich tevreden met de gecoördineerde en efficiënte Europese reactie. Commissaris voor humanitaire hulp Kristallina Georgieva stelde wel dat de nieuwe Chileense regering lessen zal moeten trekken uit de ervaring. Zo zijn er bijvoorbeeld verbeteringen mogelijk aan de link tussen de centrale en de lokale alarmsystemen. In mei 2010 zal Ashton een "lessons learned"-rapport presenteren, over de EU-respons op crisissen.

¹ Zie hiervoor: http://eeas.europa.eu/docs/eeas_draft_decision_250310_en.pdf

2 Debriefing van vakraden

Hieronder vindt u een overzicht van de bespreking in de raadsbijeenkomsten van afgelopen maand. Er wordt ook aandacht besteed aan de gevolgen voor Vlaanderen en de Vlaamse standpuntbepaling.

2.1 Raad Concurrentievermogen

Op 1 en 2 maart kwamen de Europese economie-ministers samen binnen de Raad Concurrentievermogen. In het raadsdeel Industrie en Interne Markt bestond de Belgische delegatie uit Waals minister Jean-Claude Marcourt (Industrie) en federaal minister Vincent Van Quickenborne (Interne Markt). In het raadsdeel Onderzoek werd België vertegenwoordigd door Brussels minister Benoît Cerexhe.

2.1.1. Raadsdeel Industrie en Interne Markt (1 maart 2010)

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Raadsconclusies over de noodzaak van een nieuw industriebeleid
- b) Resolutie over versterkte handhaving intellectuele eigendomsrechten
- c) Voorbereiding Europese Raad (25-26 maart): Europa 2020
- d) Toekomst interne markt (lunchdebat)

B. Implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) In de raadsconclusies stond de paragraaf rond energie-efficiënte voertuigen nog ter discussie. Er werd een compromis bereikt tussen de lidstaten die resoluut voor de elektrische voertuigen willen kiezen (bijvoorbeeld Spanje) en zij die een behoedzamere koers verkiezen. Het Vlaamse (en Belgische) standpunt is dat geen enkele technologie a priori mag worden uitgesloten. Tegelijk verantwoordt het marktrijpe karakter en het feit dat elektrische wagens bijdragen tot doelstellingen op verschillende beleidsdomeinen (economie, milieu, volksgezondheid, ...) dat er een hoge prioriteit aan wordt toegekend. De EU kan een toegevoegde waarde betekenen op vlak van standaardisering, infrastructuur, O&O (vooral batterijtechnologie) en het faciliteren van overleg tussen overheden. In de interventie van minister Marcourt toonde België zich voorstander van een horizontaal industriebeleid, dat een transformatie naar een meer duurzaam model garandeert. Daarbij moet een geïntegreerde aanpak worden gevolgd met aandacht voor waardeketens (eerder dan traditionele sectoren).
- b) Er werd een resolutie aangenomen over de versterking van de handhaving van intellectuele eigendomsrechten in de interne markt. Enkele lidstaten maakten van de gelegenheid gebruik om te pleiten voor meer transparantie in de Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)-onderhandelingen. Hoewel intellectuele eigendomsrechten een exclusieve federale bevoegdheid zijn, zijn deze rechten uiteraard van belang in het kader van het onderzoeks- en innovatiebeleid.
- c) Het debat over Europa 2020 bracht weinig nieuws. De lidstaten raakten het wel eens over het feit dat de Europese doelstellingen vertaald moeten worden naar nationale objectieven, en dat hierbij rekening dient te worden gehouden met de verschillende uitgangspunten van de lidstaten. België hield geen tussenkomst.
- d) Tijdens de lunch luisterden de ministers naar de vroegere Commissaris voor mededinging, Mario Monti, die een rapport over de toekomst van de interne markt

voorbereidt. Monti hield een pleidooi voor een "new deal" op Europees niveau, en voor een evenwichtig pakket maatregelen. Hij voorziet een "hard" gedeelte, dat de omzetting van richtlijnen moet verbeteren zonder dat hiervoor evenwel een verdragswijziging nodig is. Daarnaast stelt Monti een reeks "zachte" maatregelen in het vooruitzicht (sociale dimensie, industriepolitiek, samenwerking op fiscaal gebied).

2.2.1. Raadsdeel Onderzoek (2 maart)

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Ontwikkelingsprogramma voor de Baltische Zee (BONUS-169)
- b) Europa 2020
- c) Europese Onderzoeksraad
- d) Mobiliteit en loopbaan van onderzoekers

B. Implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) BONUS-169 is een programma-initiatief in de Baltische Zee, waarvan vooral de praktische modaliteiten voor discussie zorgen. Tussen de Commissie en de lidstaten woedt immers een debat over het financieringsmodel. De Commissie streeft naar een echte "common pot", waarbij alle lidstaten middelen in één pot storten, die vervolgens per oproep worden verdeeld op Europees niveau (cfr. systeem dat gebruikt wordt bij het Kaderprogramma).
- b) Dit was het enige dossier waarover een debat was voorzien. De reeds gekende standpunten werden opnieuw vertolkt zonder echte discussie tussen de lidstaten. In de Belgische interventie werd gewezen op een belangrijke rol voor de regio's in de Europa 2020-strategie.
- c) De Raad nam zonder debat conclusies aan over de toetsing van structuren en mechanismen van de Europese Onderzoeksraad. De Vlaamse universiteiten en strategische onderzoekscentra zijn zeer te spreken over de werking van deze raad. Vlaanderen is dan ook voorstander van een grotere financiering.
- d) Er werden zonder debat conclusies aangenomen over de mobiliteit en loopbaan van onderzoekers. Vlaanderen is voorstander van een grotere mobiliteit van onderzoekers. De moeilijkheden liggen vooral in de verschillende sociale zekerheidsstelsels van de lidstaten. Dit is in België een federale bevoegdheid.

2.2 Raad Werkgelegenheid (EPSCO)

De EPSCO-Raad (voluit: "Raad Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken") vond op 8 maart plaats in Brussel. De Belgische delegatie bestond uit federaal minister voor Werk en Gelijke Kansen Joëlle Milquet en federaal staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding Jean-Marc Delizée.

2.2.1. Hoofdpunten agenda

- a) Voorbereiding van de Europese Raad (25-26 maart): Europa 2020
- b) Raadsconclusies over uitroeiing van geweld tegen vrouwen

2.2.2. Implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Het debat werd georiënteerd rond twee vragen: (1) welke hoofddoelen moeten worden vastgesteld voor werkgelegenheid, gelijkheid en sociale inclusie; (2) welke rol moet EPSCO spelen bij de governance van de Europa 2020-strategie?

In het eerste luik (1) bestond er consensus over de voorgestelde doelstelling voor arbeidsparticipatie (75% van de bevolking tussen 20 en 64 jaar). Wat de bestrijding van armoede betreft was er overeenstemming over de fundamentele doelstelling en het kerninitiatief “Europees platform tegen armoede”, maar werd er aangedrongen op een duidelijke definitie en een betere focus van de maatregelen gericht op kinderen en werkende armen. Bij het meten van de armoede dient niet alleen het relatieve inkomen in aanmerking te worden genomen, redeneerden bepaalde lidstaten. Sommige landen beklemtoonden dat armoedebestrijding niet alleen aan uitkeringen, maar ook aan werkgelegenheid moet worden gekoppeld. Wat (2) betreft, was er een ruime consensus over de versterking van EPSCO en over een betere coördinatie met de Raad Ecofin. Vlaanderen ondersteunt de doelstelling voor het werkgelegenheidsluik, maar stelt dat deze moet worden aangevuld met strategische subdoelstellingen voor vrouwen, 50-plussers, kwetsbare groepen en voor de bestrijding van langdurige werkloosheid. Deze moeten bijdragen tot de gewenste convergentie op EU-niveau, en tot de realisatie van hoofd- en subdoelstellingen: toename van de actieve arbeidsmarktbestedingen, toename van de gemiddelde uittredingsleeftijd, competentieversterkende start voor elke werkzoekende (“smart new start”), toename van het activeringspercentage langdurig werklozen en beschikbaarheid van kwaliteitsvolle kinderopvang.

- b) De voorkoming en uitbanning van geweld tegen vrouwen is één van de hoofdprioriteiten voor het Spaanse voorzitterschap. Er werden raadsconclusies aangenomen (bijv. invoering van een gratis telefoonnummer voor de gehele EU; aansporen van de lidstaten om strategieën ter bestrijding van geweld tegen vrouwen te ontwikkelen), waarover een gedachtewisseling plaatsvond. Vlaanderen kan zich vinden in deze raadsconclusies en is voorstander van een integrale aanpak met oog voor de verschillende dimensies van deze problematiek.

2.3 Raad Transport, Telecom en Energie

Deze vergadering vond op 11 maart 2010 plaats in Brussel. Voor België was federaal staatssecretaris Etienne Schouppe aanwezig. Hieronder worden enkel de besprekingen in het raadsdeel “Transport” overlopen.

2.3.1. Hoofdpunten agenda

- a) Voorstel van richtlijn inzake de heffingen voor de beveiliging van de luchtvaart
b) Varia

2.3.2. Implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) In navolging van de Raad van december 2009 werd er opnieuw een voortgangsverslag aangenomen met betrekking tot het voorstel van richtlijn. Het toepassingsgebied blijft het voornaamste discussiepunt. Het Spaanse voorzitterschap wil nu wachten op de stemming in het Europees Parlement (april 2010), vooraleer de discussie verder te zetten.

- b) Onder de variapunten werden twee mededelingen verspreid met betrekking tot de informele Raad Stedelijke Mobiliteit (10-11 februari 2010) en de informele Raad Concurrentievermogen (7-9 februari 2010). Hierbij ging veel aandacht uit naar elektrische wagens. Verder betreurde de Commissie in een mededeling de treinramp te Buizingen. Er werd daarin benadrukt dat er geen link bestaat tussen de Europese liberalisering van het spoor en het ongeluk. Staatssecretaris Schouppe bevestigde dat verder onderzoek de precieze oorzaak van de treinramp moet aantonen. Hij stelde dat veiligheid op het spoor een prioriteit is, en dat België blijft streven naar een Europees veiligheidssysteem.

2.4 Raad Milieu

Deze vergadering vond op 15 maart 2010 plaats in Brussel. België werd vertegenwoordigd door Vlaams minister Joke Schauvliege (woordvoerder) en federaal minister Paul Maignette (assessor).

2.4.1. Hoofdpunten agenda

- a) Richtlijn bodembescherming
- b) Biodiversiteit
- c) Klimaat
- d) CO₂-uitstoot van lichte vrachtwagens

2.4.2. Implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Ondanks een blijvende minderheidsblokkering agendeerde het Spaanse voorzitterschap dit dossier toch via een voortgangsrapport. De blokkering werd bevestigd (belangrijkste argumenten: subsidiariteit, administratieve lasten, efficiëntie) alsook de gekende posities van de lidstaten. De Commissie, die dit dossier sterk blijft verdedigen, geeft toe dat er met een "frisse blik" dient naar te worden gekeken. Aangezien België behoort tot het kamp van de voorstanders is het van groot belang om meer inzicht te verwerven in de strategie van de Commissie om ons voorzitterschap degelijk voor te bereiden.
- b) Er was geen discussie meer over de conclusies waarin een nieuwe EU-doelstelling voor Europa 2020 in verband met verlies aan biodiversiteit en eco-systeemdiensten werd vastgelegd, samen met een visie inzake biodiversiteitsbeleid. De Raad bepaalde ook de EU-positie voor de komende mondiale onderhandelingen over biodiversiteit onder Belgisch voorzitterschap. Opvallend was de brede steun voor de integratie van biodiversiteit in andere beleidsdomeinen (onder meer via Europa 2020) en de koppeling met klimaatbeleid.
- c) In zijn conclusies bevestigde de Raad grotendeels de bestaande EU-posities over allerlei aspecten van het internationaal klimaatbeleid. Na uitvoerig debat werd een akkoord bereikt over het laatste discussiepunt over de rol van het bestaande Kyoto-protocol in de strategie naar een nieuw mondiaal en juridisch bindend klimaatakkoord. De Commissie zal vóór de zomer een inschatting maken van de engagementen van de andere partijen onder het "Kopenhagen akkoord" en over de mogelijke optrekking van de EU-reductiedoelstelling van 20% naar 30%.
- d) Het voorzitterschap legde twee vragen voor: een eerste over de lange termijn doelstelling van 135 gr/km uitstoot tegen 2020, en tweede over flexibiliteit- en

handhavingssystemen. De Commissie schetste het belang van dit dossier om de klimaatdoelstellingen te halen via een sector met een groeiende uistoot. Verder wees ze op de parallellen met de gelijkaardige bestaande verordening voor personenwagens en op de negatieve kost van het voorstel. Over de flexibiliteit van de invoering van de normering liggen de posities van de lidstaten nog ver uiteen. Over de hoogte van de sancties en de concrete ambitie voor 2020 bestond er brede steun voor een lange termijn doelstelling (mits bijkomend impact assessment) voor de rechtszekerheid van de sector. Er was ook de vraag naar een uitbreiding van het toepassingsgebied naar zwaardere voertuigen en minibussen. Voor België en Vlaanderen zijn ambitieuze normen van belang om op een efficiënte wijze onze klimaatdoelstellingen te halen.

2.5 Informele Raad Territoriale Governance

Op 16 en 17 maart 2010 vond er in Malaga een informele vergadering plaats van de ministers van lokale en regionale besturen. Vanuit België was er geen ministeriële vertegenwoordiging. Er waren wel ambtenaren van het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aanwezig.

2.5.1. Hoofdpunten agenda

Het Spaanse voorzitterschap vroeg de lidstaten hun inzichten uiteen te zetten over de bijdrage van multi-level governance in het kader van de nieuwe Europa 2020-strategie. De discussie werd gestructureerd rond drie aandachtspunten:

- a) Europa 2020
- b) Subsidiariteit
- c) Multi-level governance

2.5.2. Implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Er was een grote mate van eensgezindheid over de volgende punten:

- a) Cohesiebeleid is een belangrijk instrument in het kader van de Europa 2020-strategie maar mag er niet toe beperkt worden.
- b) Regionale en lokale besturen ondervinden een belangrijke mate van administratieve last als gevolg van Europees beleid waarvoor geen compensatie bestaat. Het Verdrag van Lissabon houdt een versterking van de subsidiariteit in, maar toch dient er ook vanuit EU-niveau op te worden toegezien dat regionale en lokale besturen nauw bij het beleid van de lidstaten betrokken worden.
- c) Om de regionale en lokale realiteit in beeld te kunnen brengen moet de EU werk maken van specifieke indicatoren.

Op het einde van de informele vergadering gaf het Spaanse voorzitterschap haar conclusies van de vergadering mee. Deze spraken van een "roadmap" die het voorzitterschapstrio (Spanje-België-Hongarije) zou uitrollen om de regionale en lokale besturen beter te laten participeren aan het Europese beleid. De conclusies zijn niet in tegenspraak met de Vlaamse positie. Vlaanderen dringt in Europese middelen aan op een concrete invulling van de Europese concepten subsidiariteit en multi-level governance. Het lobbywerk hierover vindt voornamelijk plaats in REGLEG, een netwerk

van Europese regio's met wetgevende bevoegdheden. Bovendien participeert Vlaanderen in een "high level meeting", waarbij het – in samenwerking met het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen (SBOV) – het hoofdthema "Efficiëntie Lokale Besturen" levert.

3 Nieuwe voorstellen van richtlijnen

In de periode tussen 24 februari en 25 maart 2010 werd één nieuw voorstel van richtlijn gedaan (bijlage 1).

4 Overzicht van de aangenomen richtlijnen

In bijlage 2 vindt u een overzicht van de aangenomen richtlijnen tussen 24 februari en 25 maart 2010.

5 Stand van zaken omzettingdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet in dit overzicht opgenomen.

5.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van "interne markt" richtlijnen publiceert de Europese Commissie twee maal per jaar een scorebord. Het scorebord is een overzicht van de omzettingprestaties van de 27 lidstaten. Op basis van deze gegevens, wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld (zie bijlage 3).

5.1.1 Scorebord van juli 2010²: tien om te zetten richtlijnen

Het Vlaams scorebord van juli 2010 omvat tien "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Het betreft richtlijnen 2006/88, 2006/118, 2008/68, 2006/123, 2007/060, 2008/073, 2008/090, 2008/101, 2008/112 en 2009/029.³

5.1.2 Scorebord van december 2010⁴: vier bijkomend om te zetten richtlijnen

² Het Vlaams scorebord van juli 2010 wordt samengesteld door de DIV eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van juli 2010. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2010 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 mei 2010.

³ De laattijdige omzettingen van richtlijnen 2006/88, 2006/118, 2006/123 en 2007/60 maken overigens het voorwerp uit van een inbreukprocedure ingesteld door de Europese Commissie tegen België (zie hoofdstuk 6: "Stand van zaken inbreukdossiers").

⁴ Het Vlaams scorebord van december 2010 wordt samengesteld door de DIV eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van december 2010. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2010 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2010.

Het Vlaams scorebord van december 2010 omvat vier "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Het betreft richtlijnen 2008/050, 2008/056, 2008/105 en 2009/074.

5.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers (acht richtlijnen)

Behalve de hierboven aangehaalde veertien "interne markt" richtlijnen die in de Vlaamse scoreborden van juli 2010 en december 2010 worden opgenomen, dienen ook volgende acht richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde te worden omgezet. Het betreft richtlijnen 2006/38, 2008/098, 2008/099, 2009/030, 2009/031, 2009/043, 2009/126 en 2009/145 (zie bijlage 4).

5.3 Dienstenrichtlijn (EDRL)

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van de Dienstenrichtlijn (= Richtlijn 2006/123).

5.3.1 Screening van de Vlaamse regelgeving

A. Wederzijdse beoordeling

Ingevolge artikel 39, lid 2, van de Europese Dienstenrichtlijn, maakt de Vlaamse regelgeving die in IPM (Interactive Policy Making) is aangemeld momenteel het voorwerp uit van een wederzijdse beoordeling. In een eerste fase gebeurt de wederzijdse beoordeling in zes clusters van telkens vijf lidstaten. De voorbije weken zijn er daarom een aantal bijeenkomsten geweest tussen België, Nederland, Frankrijk, Luxemburg en Liechtenstein, waarbij ook de Vlaamse screeningsresultaten aan bod zijn gekomen. De belangrijkste vaststellingen van deze clusterbesprekingen worden momenteel verwerkt in een gemeenschappelijk clusterrapport. De verschillende clusterrapporten vormen meteen ook het uitgangspunt voor de tweede fase van de wederzijdse beoordeling. In deze tweede fase zullen de lidstaten tijdens een aantal maandelijks vergaderingen bepaalde aspecten van de screeningsresultaten nader bespreken. De eerste plenaire vergadering vond plaats op 25 maart 2010.

B. Ingebrekestelling

De Europese Commissie heeft een aantal lidstaten – waaronder België – in gebreke gesteld omdat zij niet alle wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking hebben doen treden om vóór 28 december 2009 aan de Europese Dienstenrichtlijn te voldoen. De ingebrekestelling is aldus hoofdzakelijk gericht op de regelgeving die reeds in IPM is aangemeld en die nog verder aangepast moet worden aan de bepalingen van de Europese Dienstenrichtlijn. Vanuit de FOD Economie wordt momenteel een gecoördineerd antwoord opgesteld waarbij alle beleidsniveaus op gemotiveerde wijze aangeven tegen welke datum zij de laatste aanpassingen goedgekeurd zullen hebben. Vanuit Vlaanderen heeft men alvast opgegeven alle wijzigingen tegen uiterlijk 31 december 2010 door te voeren.

5.3.2 Oprichting van het één-loket

De Vlaamse Regering is samen met de federale overheid en de andere gemeenschappen en gewesten onderhandelingen aan het voeren over een samenwerkingsakkoord dat onder andere zou voorzien in de gezamenlijke oprichting en erkenning van het één-loket voor geheel België. Het overleg over dit

samenwerkingsakkoord is bijna afgerond. In afwachting van een definitieve goedkeuring van dit samenwerkingsakkoord door de verschillende partijen, blijft het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2009 tot gedeeltelijke omzetting van de artikelen 6 tot en met 8 van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 onverkort van toepassing.

5.3.3 Opmaak van een horizontaal decreet

De Vlaamse Regering heeft op 26 februari 2010 haar goedkeuring gehecht aan het ontwerp van decreet tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt en heeft de Vlaamse minister, bevoegd voor economie, gelast het ontwerpdecreet in te dienen bij het Vlaams Parlement (zie VR 2010 2602 DOC.0139). Op 15 maart 2010 is het ontwerpdecreet bij het Vlaams Parlement ingediend. Het werd diezelfde dag nog doorgestuurd naar de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie voor de verdere parlementaire behandeling.

5.3.4 Meldpunt Europese Dienstenrichtlijn

Het Agentschap Ondernemen (AO) en Flanders Investment & Trade (FIT) zijn momenteel een meldpunt aan het oprichten voor Vlaamse dienstverrichters die in andere lidstaten geconfronteerd worden met moeilijkheden ingevolge regelgeving die niet conform de Dienstenrichtlijn zou zijn. Het meldpunt zal hierbij als taak hebben om het handelsbelemmerende karakter van de regelgeving in kwestie te beoordelen en – indien nodig – bijstand te verlenen teneinde een buitengerechtelijke oplossing te bewerkstelligen. Binnenkort wordt hierover meer informatie verspreid in een brochure betreffende de nieuwe mogelijkheden die de Dienstenrichtlijn biedt aan ondernemingen die willen internationaliseren.

6 Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid is op dit ogenblik gevat door 30 inbreukdossiers (zie Bijlage 5):

- 6 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
- 8 inbreukdossiers wegens niet correcte omzetting van richtlijnen
- 16 inbreukdossiers wegens niet correcte toepassing van andere bronnen van Europees recht (Verdragen, Verordeningen, Beschikkingen, enz.)

Stand van de procedure	26.10.09	24.11.09	8.01.10	24.02.10	24.03.10
Ingebrekestellingen	7	11	11	17	20
Met redenen omklede adviezen	7	6	6	7	5
Dagvaardingen	3	4	4	2	3
Eerste veroordelingen door het Hof van Justitie	2	1	1	1	1
Vraag om inlichtingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0

Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0
Met redenen omklede adviezen na ' eerste veroordeling	1	1	1	1	1
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0
Tweede veroordelingen door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	20	23	23	28	30

7 EU-agenda voor de volgende maand

Onderstaande raadsbijeenkomsten zullen in de volgende maandelijkse Mededeling aan de Vlaamse Regering worden besproken:

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
29-30 maart	Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: federaal, bijgestaan door Vlaams en Waals; Visserij: Vlaams	
30-31 maart	Informele Raad Cultuur	Waals	
13-14 april	Informele Raad Onderwijs	Vlaams	
15, 18 april	Informele Raad Ecofin	Federaal	
18-20 april	Informele Raad Telecom	Federaal	
19-20 april	Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: federaal, bijgestaan door Vlaams en Waals; Visserij: Vlaams	Vlaams
20-21 april	Informele Raad Sport	Vlaams	
22-23 april	Informele Raad Gezondheidszorg	Federaal	Vlaams
24 april	Informele Raad Toerisme	Duitstalige Gemeenschap	
26 april	Raad Algemene Zaken Raad Externe Betrekkingen	Federaal	


 Kris Reeters,
 Minister President van de Vlaamse Regering
 Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
 Landbouw en Plattelandsbeleid

Bijlage 1: Voorstellen van richtlijnen (24 februari tot 25 maart 2010)
--

Referentie	Titel
11/03/2010	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht op tolk- en vertaaldiensten in strafprocedures

Bijlage 2: Aangenomen richtlijnen (24 februari tot 25 maart 2010)

Referentie	Titel
19/03/2010	Richtlijn 2010/25/EU van de Commissie van 18 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 91/414/EEG van de Raad om er penoxsulam, proquinazid en spirodiclofen als werkzame stoffen in op te nemen
20/03/2010	Richtlijn 2010/23/EU van de Raad van 16 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, wat betreft een facultatieve en tijdelijke toepassing van de verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde fraudegevoelige diensten
20/03/2010	Richtlijn 2010/19/EU van de Commissie van 9 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 91/226/EEG van de Raad en Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang op het gebied van opspatafschermingssystemen voor bepaalde categorieën motorvoertuigen en aanhangwagens ervan
18/03/2010	Richtlijn 2010/18/EU van de Raad van 8 maart 2010 tot uitvoering van de door BUSINESSEUROPE, UEAPME, het CEEP en het EVV gesloten herziene raamovereenkomst en tot intrekking van Richtlijn 96/34/EG (1)
13/03/2010	Richtlijn 2010/21/EU van de Commissie van 12 maart 2010 tot wijziging van bijlage I bij Richtlijn 91/414/EEG van de Raad wat betreft de specifieke bepalingen voor clothianidin, thiamethoxam, fipronil en imidacloprid (1)
10/03/2010	Richtlijn 2010/20/EU van de Commissie van 9 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 91/414/EEG van de Raad om tolylfluanide als werkzame stof te schrappen en tot intrekking van toelatingen voor gewasbeschermingsmiddelen die deze stof bevatten
10/03/2010	Richtlijn 2010/17/EU van de Commissie van 9 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 91/414/EEG van de Raad teneinde malathion op te nemen als werkzame stof
10/03/2010	Richtlijn 2010/16/EU van de Commissie van 9 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 2006/48/EG van het Europees Parlement en de Raad ten aanzien van de uitsluiting van een bepaalde instelling van het toepassingsgebied
9/03/2010	Richtlijn 2010/15/EU van de Commissie van 8 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 91/414/EEG van de Raad teneinde fluopicolide op te nemen als werkzame stof
4/03/2010	Richtlijn 2010/14/EU van de Commissie van 3 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 91/414/EEG van de Raad teneinde heptamaloxyloglucan op te nemen als werkzame stof
27/02/2010	Richtlijn 2010/12/EU van de Raad van 16 februari 2010 tot wijziging van Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG wat betreft de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten en Richtlijn 2008/118/EG.

Bijlage 3: Vlaams scorebord interne markt

Vlaams scorebord van juli 2010: tien om te zetten richtlijnen

Richtlijn	Laatste stand van zaken	Omzettingstermijn
<p><u>Richtlijn:</u> 2006/088/EG <u>Dossiernaam:</u> Aquacultuurdieren <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p><u>Stand van zaken:</u> Er wordt gewerkt aan een Vlaams decreet dat de grondslag zal bieden voor de omzetting van het gewestelijke onderdeel. Intussen wordt aan de EU gemeld dat het KB wel een volledige omzetting inhoudt ten einde de procedure van onvolledige omzetting te kunnen afsluiten.</p> <p><u>Historiek:</u> publicatie federaal KB op 10/11/2009.</p> <p><u>Politieke en/of technische knelpunten:</u> artikel 40 van de richtlijn heeft te maken met wilde waterdieren en dit aspect behoort tot de bevoegdheid van de gewesten inzake "natuurbehoud", en moet dus door de gewesten worden omgezet.</p> <p><u>Voorziene stappen om volledige omzetting te hebben:</u> een voorlopige oplossing bestaat erin de oude federale wetgeving m.b.t. "wilde" waterdieren (die niet zal worden opgeheven) als een omzetting van het gewestelijk deeltje te laten notificeren. Dan kan het KB als een volledige omzetting worden genotificeerd. Ten gronde zal wel een eigen regelgeving nodig zijn om een echt richtlijnconforme omzetting te bereiken. De aanpassing van de Vlaamse regelgeving zal in de loop van 2010 kunnen worden afgerond.</p>	<p>01-05-2008</p>
<p><u>Richtlijn:</u> 2006/118/EG <u>Dossiernaam:</u> Grondwater <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Het voorontwerp van besluit inzake milieukwaliteitsnormen is principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 4/12/2009 en voor advies bezorgd aan SERV, SALV en MINA-raad. Daarna volgt het advies van de Raad van State.</p> <p>Het besluit inzake stroomgebiedsdistricten zal op hetzelfde moment als het voormelde besluit definitief worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Deze definitieve goedkeuring wordt verwacht in april 2010.</p>	<p>16-01-2009</p>
<p><u>Richtlijn:</u> 2008/068/EG <u>Dossiernaam:</u> vervoer van gevaarlijke goederen over land <u>Beleidsdomein(en):</u> MOW</p>	<p>Deze Richtlijn bestaat uit drie delen. De delen "spoor" en "weg" werden integraal omgezet door een federaal KB. Het derde deel ("binnenvaart") is reeds gedeeltelijk omgezet door een federaal KB van 31/08/2009, maar vereist eveneens een omzetting in de Vlaamse</p>	<p>30-06-2009</p>

<u>Minister(s)</u> : Crevits	rechtsorde. De uiterste deadline voor de omzetting van het onderdeel "binnenvaart" van deze richtlijn is 30 juni 2011 (art. 7.2 RL).	
<u>Richtlijn</u> : 2006/123/EG <u>Dossiernaam</u> : Dienstenrichtlijn <u>Beleidsdomein(en)</u> : EW <u>Minister(s)</u> : Peeters	Zie de tekst hierboven in hoofdstuk 5, Afdeling 3, "Dienstenrichtlijn".	28-12-2009
<u>Richtlijn</u> : 2007/060/EG <u>Dossiernaam</u> : Overstromingsrisico's <u>Beleidsdomein(en)</u> : LNE, MOW <u>Minister(s)</u> : Schauvliege; Crevits	Het voorontwerp van decreet is in eerste lezing goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 11/12/2009. Dit dossier is voor tweede principiële goedkeuring naar minister Schauvliege vertrokken via het CIW.	26-11-2009
<u>Richtlijn</u> : 2008/073/EG <u>Dossiernaam</u> : Lijsten met informatie op veterinair en zoötechnisch gebied <u>Beleidsdomein(en)</u> : LV <u>Minister(s)</u> : Peeters	Werd geïmplementeerd in het besluit van de Vlaamse Regering inzake fokkerij. Dit besluit werd door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 11/12/2009. Op 12/01/2010 werd het advies van de Raad van State ontvangen. Het besluit is op 19/03/2010 definitief door de Vlaamse Regering goedgekeurd.	01-01-2010
<u>Richtlijn</u> : 2008/090/EG <u>Dossiernaam</u> : teeltmateriaal van fruitgewassen <u>Beleidsdomein(en)</u> : LV <u>Minister(s)</u> : Peeters	Het besluit van de Vlaamse Regering werd op 22/01/2010 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Het Vlaamse onderdeel van de omzetting van deze richtlijn is volledig en werd op 16/03/2010 aan de Europese Commissie genotificeerd (MNE(2010)51942).	31-03-2010
<u>Richtlijn</u> : 2008/101/EG <u>Dossiernaam</u> : Luchtvaartactiviteiten - handel in broeikasgasemissierechten <u>Beleidsdomein(en)</u> : LNE <u>Minister(s)</u> : Schauvliege	De aanpassing van het REG-decreet is rond. Dit gebeurde door het decreet van 8 mei 2009, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 9 juni 2009. Het uitvoeringsbesluit van voormeld decreet is het besluit tot wijziging van het besluit van 7 december 2007 van de Vlaamse Regering inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen. Dit besluit werd op 4/09/2009 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering en op 17/11/2009 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het Vlaamse onderdeel van de omzetting van deze richtlijn is volledig en werd op 17/02/2010 aan de Europese Commissie genotificeerd (MNE(2010)51234 en MNE(2010)51235).	02-02-2010
<u>Richtlijn</u> : 2008/112/EG <u>Dossiernaam</u> : Indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels <u>Beleidsdomein(en)</u> : LNE	De gewesten worden betrokken bij het ontwerpen van de KB's die productnormen vaststellen. Voor deze richtlijn is dit reeds gebeurd voor de artikelen 1, 4 en 5 op de ICL (interministeriële conferentie leefmilieu) van	01-04-2010

<u>Minister(s)</u> : Schauvliege	2/10/2009. Artikel 3 betreft een wijziging van Richtlijn 1999/13/EG inzake beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen en deze slaan wel op gewestelijke bevoegdheden. De aanpassing van de Vlaamse milieuwetgeving (Vlarem) is gepland in de eerste helft van 2010.	
<u>Richtlijn</u> : 2009/029/EG <u>Dossiernaam</u> : Handel in broeikasgasemissierechten <u>Beleidsdomein(en)</u> : LNE <u>Minister(s)</u> : Schauvliege	De termijn van omzetting is verstreken m.b.t. het eerste luik van de omzetting. Het Vlaamse onderdeel van de omzetting van dit eerste luik is volledig en werd op 2/3/2010 aan de Europese Commissie genotificeerd (MNE(2010)51456).	31/12/2009 voor RL art. 1, sub 10° en 13°; 31/12/2012 voor de andere art.

Vlaams scorebord van november 2010: vier bijkomend om te zetten richtlijnen

Richtlijn	Laatste stand van zaken	Omzettingstermijn
<u>Richtlijn</u> : 2008/050/EG <u>Dossiernaam</u> : Luchtkwaliteit <u>Beleidsdomein(en)</u> : LNE <u>Minister(s)</u> : Schauvliege	Naar aanleiding van de omzetting van de richtlijn zullen de milieukwaliteitsnormen inzake luchtkwaliteit in Vlarem II moeten gewijzigd worden. Bij bepaalde overschrijdingen van de normen moeten plannen, programma's of actieplannen worden aangenomen. De wijze van rapportering zal aangepast worden. Het ontwerpbesluit zal binnenkort worden geagendeerd.	11-06-2010
<u>Richtlijn</u> : 2008/056/EG <u>Dossiernaam</u> : Kaderrichtlijn mariene strategie <u>Beleidsdomein(en)</u> : LNE, LV, MOW <u>Minister(s)</u> : Crevits, Peeters, Schauvliege	De federale diensten werken aan een ontwerp van wijziging van de wet marien milieu. Daarin wordt een verwijzing naar overleg binnen het samenwerkingsakkoord/CCIM voorzien.	15-07-2010
<u>Richtlijn</u> : 2008/105/EG <u>Dossiernaam</u> : Milieukwaliteitsnormen waterbeleid <u>Beleidsdomein(en)</u> : LNE <u>Minister(s)</u> : Schauvliege	Agentschap VMM (Vlaamse milieumaatschappij) werkt momenteel aan een voorontwerp van aanpassing van Vlarem.	13-07-2010
<u>Richtlijn</u> : 2009/074/EG <u>Dossiernaam</u> : botanische namen van planten, de wetenschappelijke namen van andere organismen <u>Beleidsdomein(en)</u> : LV <u>Minister(s)</u> : Peeters	In de loop van de komende weken volgt de agendering op de Vlaamse Regering voor principieel akkoord van het ontwerpbesluit.	30-06-2010

Bijlage 4: Overige Vlaamse omzettingdossiers

Richtlijn	Laatste stand van zaken	Omzettingstermijn
<p><u>Richtlijn</u>: 2006/038/EG <u>Dossiernaam</u>: "Eurovignet" <u>Beleidsdomein(en)</u>: FB, MOW <u>Minister(s)</u>: Muylters, Crevits</p>	<p>De Vlaamse Regering heeft op 20/11/2009 het ontwerp van nieuw protocol voor het eurovignet goedgekeurd. Vlaanderen wenst echter geen tariefverhogingen door te voeren met dit protocol. Op de laatste COCOM kon er om deze reden geen akkoord gevonden worden met Wallonië.</p>	<p>10-06-2008</p>
<p><u>Richtlijn</u>: 2008/098/EG <u>Dossiernaam</u>: Afvalstoffen <u>Beleidsdomein(en)</u>: LNE <u>Minister(s)</u>: Schauvliege</p>	<p>OVAM werkt aan een voorontwerp van decreet. Het voorontwerp van decreet en uitvoeringsbesluit zou in het voorjaar aan minister Schauvliege worden bezorgd maar dit is tot op heden niet gebeurd.</p>	<p>12-12-2010</p>
<p><u>Richtlijn</u>: 2008/099/EG <u>Dossiernaam</u>: Bescherming van het milieu door strafrecht <u>Beleidsdomein(en)</u>: LNE <u>Minister(s)</u>: Schauvliege</p>	<p>Het Vlaamse decreet milieuhandhaving (Decreet van 27 december 2007 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel XVI "Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen") en het "vervolgdecreet" op voormeld decreet (decreet van 30 april 2009) vormen reeds een volledige Vlaamse omzetting van de Richtlijn wat de strafbaarstellingen betreft.</p> <p>De omzettingbepalingen, die met de medeplichtigheid (artikel 4) en de aansprakelijkheid van rechtspersonen (artikel 6) en sanctionering van rechtspersonen (artikel 7) te maken hebben, zullen in het federale strafprocesrecht moeten worden gevonden.</p> <p>In overleg met de FOD Justitie en FOD Binnenlandse en de andere bevoegde milieuoverheden zal een globale Belgische omzettingstabel worden opgesteld. Indien de juiste vorm van notificatietabel is bepaald, zal tot notificatie van het Milieuhandhavingsdecreet worden worden overgegaan. In april 2009 installeerde ICL (interministeriële conferentie leefmilieu) (uitgebreid met Justitie en Binnenlandse Zaken) een ambtelijke werkgroep, die belast is met de analyse van bevoegdheidsverdelingen en de opmaak van een concordantietabel. Deze groep is nog niet bijeengekomen.</p>	<p>26-12-2010</p>

<p><u>Richtlijn</u>: 2009/030/EG <u>Dossiernaam</u>: Monitoren emissies van broeikasgassen <u>Beleidsdomein(en)</u>: LNE <u>Minister(s)</u>: Schauvliege</p>	<p>De bevoegdheidsverdeling wordt besproken.</p>	<p>31-12-2010</p>
<p><u>Richtlijn</u>: 2009/031/EG <u>Dossiernaam</u>: Geologische opslag van koolstofdioxide <u>Beleidsdomein(en)</u>: LNE <u>Minister(s)</u>: Schauvliege</p>	<p>Gedeeltelijke omzetting: Het Vlaamse decreet diepe ondergrond werd genotificeerd aan de Europese Commissie.</p> <p>Nog nodig: een uitvoeringsbesluit. Departement LNE werkt aan voorontwerp.</p> <p>Federale overheid beweert dat de gaswet ook deels de omzetting kan regelen. Vlaanderen betwist deze visie en beweert dat federaal geen bevoegdheid meer heeft inzake CCS (carbon capture and storage), behalve op zee.</p>	<p>25-06-2011</p>
<p><u>Richtlijn</u>: 2009/043/EG <u>Dossiernaam</u>: vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten <u>Beleidsdomein(en)</u>: IV <u>Minister(s)</u>: Peeters</p>	<p>De dienst Controle Wapenhandel is momenteel bezig een nieuw decreet te schrijven omtrent wapenhandel. In dit nieuwe decreet zal de omzetting van Richtlijn 2009/43 meegenomen worden. Dit impliceert dus ook dat de termijnen voor omzetting (30 juni 2011) en toepassing (30 juni 2012) van de richtlijn de basis vormen voor het tijds kader van het nieuwe decreet.</p>	<p>30-06-2011</p>
<p><u>Richtlijn</u>: 2009/126/EG <u>Dossiernaam</u>: fase II-benzinedampsterugwinning tijdens het bijtanken van motorvoertuigen in benzinestations <u>Beleidsdomein(en)</u>: LNE <u>Minister(s)</u>: Schauvliege</p>	<p>De bevoegdheidsverdeling wordt besproken.</p>	<p>1-01-2012</p>
<p><u>Richtlijn</u>: 2009/145/EG <u>Dossiernaam</u>: afwijkingen voor de toelating van landrassen en groentenrassen <u>Beleidsdomein(en)</u>: LV <u>Minister(s)</u>: Peeters</p>	<p>Fase van tekstuele opmaak.</p>	<p>31-12-2010</p>

Bijlage 5: Vlaamse inbreukdossiers

Zes inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

Dossier	Fase
<p><u>Dossiernummer</u>: 1999/2030 <u>Dossiernaam</u>: stedelijk afvalwater <u>Beleidsdomein(en)</u>: LNE <u>Richtlijn</u>: 1991/271</p>	<p>Fase 8: Met redenen omkleed advies (MROA) na arrest (25/06/2009)</p> <p>31/08/2009: Antwoord op MROA naar COM verzonden.</p> <p>Het Vlaamse Gewest heeft vele inspanningen geleverd om het arrest van 8 juli 2004 zo spoedig mogelijk uit te voeren. De resultaten van deze inspanningen zijn aantoonbaar via de enorme vooruitgang, die werd gerealiseerd. De op heden zeer beperkte niet-conformiteit inzake aansluiting van vuilvracht in elk van de voorkomende gevallen te wijten is aan specifieke projectomstandigheden en/of uitzonderlijke complexiteit van de dossiers én niet aan een gebrek aan inspanningen. Bovendien verzorgt het Vlaamse Gewest nog steeds een continue opvolging van de resterende collectorprojecten, waarbij een zo kort mogelijke doorlooptijd wordt nagestreefd.</p> <p>Op 24/02/2010 vond m.b.t. dit inbreukdossier een vergadering plaats bij de FOD BUZA met alle betrokken entiteiten, met inbegrip van de Vlaamse overheid. De agenda voorzag onder meer een stand van zaken van de inbreukprocedure en het mogelijke verweer van België bij een eventuele nieuwe dagvaarding voor het Hof van Justitie. Nogmaals bleek dat de toestand er (vooral) in Wallonië en het Brussel Hoofdstedelijk Gewest minder goed voor staat. Intussen werd via de Permanente Vertegenwoordiging vernomen dat de Commissie eerder geneigd is om op korte termijn een bilateraal contact te organiseren.</p>
<p><u>Dossiernummer</u>: 2009/0130 <u>Dossiernaam</u>: Grondwater <u>Beleidsdomein(en)</u>: LNE <u>Richtlijn</u>: 2006/118</p>	<p>Fase 3: MROA (8/10/2009)</p> <p>8/12/2009: Vlaanderen antwoordt COM met (i) gemotiveerde vraag aan COM tot uitstel van de antwoordtermijn met drie maanden en (ii) regelgevingsagenda:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Het voorontwerp van besluit inzake milieukwaliteitsnormen is principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 4/12/2009 en voor advies bezorgd aan SERV, SALV en MINA-raad. Daarna volgt het advies van de Raad van State. -Het besluit inzake stroomgebiedsdistricten zal op hetzelfde moment als het voormelde besluit definitief worden goedgekeurd door de Vlaamse

	<p>Regering. Deze definitieve goedkeuring wordt verwacht in april 2010.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2009/0434 <u>Dossiernaam:</u> Inspire <u>Beleidsdomein(en):</u> DAR <u>Richtlijn:</u> 2007/02</p>	<p>Fase 3: MROA (29/01/2010) 29/03/2010: Deadline voor antwoord op MROA. 14/12/2009: Goedkeuring ontwerp samenwerkingsakkoord op de Interministeriële Conferentie Leefmilieu. 24/02/2010: De leden van het ICL zijn gelast om de nodige stappen te ondernemen voor de ondertekening van het akkoord. De federale premier is gevraagd om de ondertekening te coördineren. Het dossier ligt aan Vlaamse kant momenteel bij de Inspecteur van Financiën. Binnen enkele weken zouden de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur namens de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord moeten kunnen ondertekenen. Onder voorbehoud van ondertekening door alle partijen zal de Vlaamse Regering dan ook haar minister-president machtigen om de nodige adviezen (Mineraad, SERV en Raad van State) in te winnen over het ontwerp van instemmingsdecreet.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2010/0010 <u>Dossiernaam:</u> Dienstenrichtlijn <u>Beleidsdomein(en):</u> EWI <u>Richtlijn:</u> 2006/123</p>	<p>Fase 2: Ingebrekestelling (IGS) (27/01/2010) 28/03/2010: Deadline voor antwoord op IGS.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2010/0014 <u>Dossiernaam:</u> Overstromingsrisico's <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE, MOW <u>Richtlijn:</u> 2007/060</p>	<p>Fase 2: IGS (27/01/2010) 28/03/2010: Deadline voor antwoord op IGS. Achtergrond: Het voorontwerp van decreet is in eerste lezing goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 11/12/2009. Dit dossier is voor tweede principiële goedkeuring naar minister Schauvliege vertrokken via het CIW.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2010/0015 <u>Dossiernaam:</u> Handel broeikasemissierechten <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 2009/029</p>	<p>Fase 2: IGS (27/01/2010) 28/03/2010: Deadline voor antwoord op IGS. Achtergrond: De termijn van omzetting is verstreken m.b.t. het eerste luik van de omzetting. Het Vlaamse onderdeel van de omzetting van dit eerste luik is volledig en werd op 2/3/2010 aan de Europese Commissie genotificeerd (MNE(2010)51456). Omzettingstermijn: 31/12/2009 voor RL art. 1, sub 10° en 13°; 31/12/2012 voor de andere art.</p>

Acht inbreukdossiers wegens niet correcte omzetting van richtlijnen

Dossier	Fase
<p><u>Dossiernummer:</u> 2004/2301 <u>Dossiernaam:</u> Autowrakken <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 2000/53</p>	<p>Fase 3: MROA (20/11/2009) 8/02/2010: Antwoord op MROA naar COM verzonden.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2006/2269 <u>Dossiernaam:</u> Milieueffectenbeoordeling van openbare en particuliere projecten <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 1997/11</p>	<p>Fase 4: Dagvaarding (betekend op 6/11/2009) Zaaknummer is C-435/09. 21/01/2010: Verweerschrift door België ingediend. 8/03/2010: Repliek van COM 20/04/2010: Deadline voor dupliek Achtergrond: In het verzoekschrift van COM is het Vlaamse luik beperkt tot de omzetting van artikel 4, leden 2 en 3 van richtlijn 1997/11, in samenhang met bijlagen II en III.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2007/2112 <u>Dossiernaam:</u> Koolwaterstofvergunningen <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 1994/22</p>	<p>Fase 3: MROA (18/09/2008) 23/11/2008: Antwoord op MROA naar COM verzonden. 6/7/2009: publicatie decreet diepe ondergrond (Notificatie in NUM-datbank op 16/09/09). 17/07/2009: Bijkomend antwoord op MROA (in aanvulling op antwoord van 23/11/2008): mededeling aan COM van publicatie decreet diepe ondergrond. 24/11/2009: De correcties aan de regelgeving zijn doorgevoerd door het decreet diepe ondergrond. Om volledig tegemoet te komen aan de bezwaren van COM moet een aantal zaken nog nader geregeld worden bij uitvoeringsbesluit. LNE werkt verder aan snelle reparatie via uitvoeringsbesluit.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2007/2233 <u>Dossiernaam:</u> Bescherming oppervlaktewater en grondwater <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 2000/60</p>	<p>Fase 2: IGS (8/10/2009) 02/2010: Antwoord naar COM verzonden. Voor verschillende punten wordt aangegeven dat wetgeving zal worden gewijzigd.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2008/2118 <u>Dossiernaam:</u> Beroepskwalificaties - opleiding tot verpleegster <u>Beleidsdomein(en):</u> OV <u>Richtlijn:</u> 2005/36</p>	<p>Fase 2: Bijkomende IGS (20/11/2009) 18/01/2010: Gecoördineerd federaal antwoord (FOD Volksgezondheid) naar COM verzonden.</p>
<p><u>Dossiernummer:</u> 2008/2184 <u>Dossiernaam:</u> Luchtkwaliteit/schonere lucht <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 2008/050</p>	<p>Fase 2: (IGS (20/11/2009) 23/3/2010: Antwoord op IGS voor wat Vlaanderen betreft is aan IRCEL toegestuurd. IRCEL bundelt alle antwoorden en bezorgt deze aan PV.</p>

<u>Dossiernummer:</u> 2009/2232 <u>Dossiernaam:</u> Beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 2001/42	Fase 2: IGS (8/10/2009) 21/12/2009: Antwoord op IGS naar COM verzonden. 2/02/2010: 5 bestaande regelgevingsakten in de NME databank genotificeerd, die als uitvoering van richtlijn 2001/42 kunnen beschouwd worden.
<u>Dossiernummer:</u> 2009/2304 <u>Dossiernaam:</u> Stedelijk afvalwater <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 91/271	Fase 2: IGS (20/11/2009) 29/01/2010: Antwoord op IGS naar COM verzonden. In antwoord wordt standpunt weergegeven over de genomen en de te nemen maatregelen om snel en volledig conform te zijn en wordt actuele stand van zaken gegeven per agglomeratie.

Zestien inbreukdossiers wegens niet correcte toepassing van andere bronnen van Europees recht (Verdragen, Verordeningen, Beschikkingen, enz.)

Dossier	Fase
<u>Dossiernummer:</u> 2000/4110 <u>Dossiernaam:</u> Interimarbeid <u>Beleidsdomein(en):</u> WSE <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 4: Dagvaarding (Beslissing van COM tot dagvaarding op 18/03/2010; Verzoekschrift nog niet ontvangen) Achtergrond: Een agendering op de Vlaamse Regering van een aangepast decreet private arbeidsbemiddeling wordt voorbereid.
<u>Dossiernummer:</u> 2004/5122 <u>Dossiernaam:</u> Handel in vogels <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Richtlijn:</u> 338/97	Fase 5: Eerste veroordeling door het Hof van Justitie (10/09/2009) 19/01/2010: Antwoord naar COM verzonden met mededeling dat dankzij het soortenbesluit de Vlaamse regelgeving nu conform is aan het arrest van het Hof van Justitie en het Europees recht.
<u>Dossiernummer:</u> 2005/2283 <u>Dossiernaam:</u> Registratierechten in Vlaanderen (meeneembaarheid). <u>Beleidsdomein(en):</u> FB <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 4: Dagvaarding (11/06/2008) 24/02/2010: Vlaanderen wacht op voorstel door Hof van Justitie met datum voor mondelinge zitting.
<u>Dossiernummer:</u> 2007/4126 <u>Dossiernaam:</u> Sportreglementen van de Vlaamse judofederatie <u>Beleidsdomein(en):</u> CJSM <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 2: aanvullende IGS (18/03/2010) 17/05/2010: Deadline voor antwoord op aanvullende IGS
<u>Dossiernummer:</u> 2007/4424 <u>Dossiernaam:</u> Toegang tot het beroep van vervoerder van personen over weg <u>Beleidsdomein(en):</u> MOW <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 3: MROA (13/05/2009) 18/06/2009: Antwoord op MROA naar COM verzonden. 6/07/2009: Publicatie Decreet van 8 mei 2009 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg.

	24/02/2010: afwachten reactie COM.
<u>Dossiernummer:</u> 2007/4780 <u>Dossiernaam:</u> Jobkorting <u>Beleidsdomein(en):</u> FB <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 2: IGS (6/05/2008) 3/09/2008: Antwoord op IGS naar COM verzonden. 24/11/2009: Inzake de jobkorting is een bepaling opgenomen in het programmadecreet tot wijziging van de huidige regel. De jobkorting zal tweevoudig beperkt worden: zowel voor wat betreft de doelgroep die aanspraak maakt op de jobkorting, als voor wat betreft de hoogte van het bedrag van de korting. Op 25/11/2009 werd in naam van minister Muylers een brief naar COM verstuurd waarbij de herwerkte regeling wordt voorgelegd.
<u>Dossiernummer:</u> 2008/4334 <u>Dossiernaam:</u> Discriminerende belastingvermindering (ARKimedefondsen) <u>Beleidsdomein(en):</u> EWI; FB <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 2: IGS (25/06/2009) 17/08/2009: Antwoord op IGS naar COM verzonden.
<u>Dossiernummer:</u> 2008/4733 <u>Dossiernaam:</u> Discriminerende belastingen bij successie en recht van overgang <u>Beleidsdomein(en):</u> FB <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 2: IGS (27/11/2008) 26/02/2009: Antwoord op IGS naar COM verzonden. 24/11/2009: Voorlopig werd de regelgeving niet aangepast. Aan de Commissie is gemeld dat het vrijstellingsregime geen schending uitmaakt van primair Gemeenschapsrecht, meer bepaald dat de regelgeving geen blinde fiscale bevoordeling van 'het bos' behelst, maar een zeer gerichte fiscale stimulus ten aanzien van een selecte groep verifieerbaar duurzaam beheerbare bossen en van het VEN. Afwachten reactie Commissie.
<u>Dossiernummer:</u> 2008/4748 <u>Dossiernaam:</u> Successie aan openbare instellingen <u>Beleidsdomein(en):</u> FB <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 2: IGS (27/11/2008) 27/02/2009: Antwoord op IGS naar COM verzonden. 24/11/2009: Het voorstel tot wetswijziging werd opgenomen in het programmadecreet 2010 dat op 13/11/2009 definitief werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Afwachten reactie Commissie.
<u>Dossiernummer:</u> 2009/4005 <u>Dossiernaam:</u> Vrijstelling successierechten BEVAKS <u>Beleidsdomein(en):</u> FB <u>Richtlijn:</u> nvt	Fase 2: IGS (29/01/2010) 29/05/2010: Deadline voor antwoord op IGS.
<u>Dossiernummer:</u> 2009/2334 <u>Dossiernaam:</u> Specifiek bewijs van	Fase 2: IGS (18/03/2010) 17/05/2010: Deadline voor antwoord op IGS.

<p>taalkennis bij publieke werkgevers in Vlaanderen</p> <p><u>Beleidsdomein(en)</u>: FB</p> <p><u>Richtlijn</u>: nvt</p>	
<p><u>Dossiernummer</u>: 2009/4019</p> <p><u>Dossiernaam</u>: Successierechten - prijscourant der openbare effecten als referentie voor waardebepaling</p> <p><u>Beleidsdomein(en)</u>: FB</p> <p><u>Richtlijn</u>: nvt</p>	<p>Fase 2: IGS (29/01/2010)</p> <p>29/03/2010: Deadline voor antwoord op IGS.</p>
<p><u>Dossiernummer</u>: 2009/4181</p> <p><u>Dossiernaam</u>: Goktaks</p> <p><u>Beleidsdomein(en)</u>: FB</p> <p><u>Richtlijn</u>: nvt</p>	<p>Fase 2: IGS (18/03/2010)</p> <p>17/05/2010: Deadline voor antwoord op IGS.</p>
<p><u>Dossiernummer</u>: 2009/4432</p> <p><u>Dossiernaam</u>: Belastingvermindering voor renovatieovereenkomsten</p> <p><u>Beleidsdomein(en)</u>: FB</p> <p><u>Richtlijn</u>: nvt</p>	<p>Fase 2: IGS (20/11/2009)</p> <p>21/01/2010: Antwoord op IGS naar COM verzonden.</p>
<p><u>Dossiernummer</u>: 2009/4574</p> <p><u>Dossiernaam</u>: Schenkingen</p> <p><u>Beleidsdomein(en)</u>: FB</p> <p><u>Richtlijn</u>: nvt</p>	<p>Fase 2: IGS (29/01/2010)</p> <p>29/03/2010: Deadline voor antwoord op IGS.</p>
<p><u>Dossiernummer</u>: 2009/4579</p> <p><u>Dossiernaam</u>: Aan- en verkoop van onroerend goed</p> <p><u>Beleidsdomein(en)</u>: FB</p> <p><u>Richtlijn</u>: nvt</p>	<p>Fase 2: IGS (29/01/2010)</p> <p>29/03/2010: Deadline voor antwoord op IGS.</p>